дело № 5-116-1802/2025

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 февраля 2025 г. г. Лангепас

(ул. Дружбы народов, 20, каб.121)

Мировой судья судебного участка № 2 Лангепасского судебного района ХМАО-Югры Красников А.В.,

с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Лопарева Д.А., председателя контрольно-счетного органа г. Лангепаса Федотовой К.Ю.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица – начальника управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Лангепаса Лопарева Дмитрия Александровича, \*

по статье 15.15.15 КоАП РФ,

установил:

начальник управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г.Лангепаса Лопарев Д.А., исполняя свои должностные обязанности в д. 35 по ул. Ленина г.Лангепаса, 21.04.2023 и 02.12.2023 допустил нарушение порядка формирования муниципального задания на 2023 г. для Лангепасского городского муниципального бюджетного учреждения «Дорожно-эксплуатационное управление», не разместив в установленные п. 8 Порядка формирования (изменения) муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных, автономных, казенных учреждений г.Лангепаса (утв. Постановлением Администрации г. Лангепаса от 05.07.2017 № 1001) сроки отчет об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2023 г. (до 20.04.2023), предварительный отчет об исполнении муниципального задания за 2023 г. (до 01.12.2023). Он же, должностное лицо Лопарев Д.А., 29.12.2023 допустил нарушение п. 28 Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями (утв. Постановлением Администрации г. Лангепаса от 16.11.2015 № 1861), согласовав 29.12.2023 расчет стоимости единицы для выполнения муниципального задания на 2023 по Лангепасскому городскому муниципальному бюджетному учреждению «Дорожно-эксплуатационное управление» с измененными значениями нормативных затрат на выполнение работ (в диапазоне от – 84,59 % до + 138,15 %), в отсутствии пропорциональных изменений фонда оплаты труда (увеличение на 5,5 % 01.10.2023). Тем самым Лопарев Д.А. совершил административное правонарушение, предусмотренное статьей 15.15.15 КоАП РФ – нарушение [порядка](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/6923) формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/1514) КоАП РФ.

В судебном заседании Лопарев Д.А. вину в совершении правонарушения не признал. Представил письменные возражения и пояснил, что формировать муниципальное задание возглавляемое им управление не должно, поскольку такая обязанность вменена учредителю ЛГ МБУ «ДЭУ» - Комитету муниципального имущества администрации г. Лангепаса. Персонально за формирование муниципального задания он не отвечает. Предоставление финансовых средств на выполнение муниципального задания осуществляет КУМИ, следовательно, получение отчетности об исполнении муниципального задания, подготовку значений нормативных затрат выполняет КУМИ. Размещал отчеты об исполнении муниципального задания, согласовывал расчеты стоимости единицы для выполнения муниципального задания по ЛГ МБУ «ДЭУ», поскольку так было принято. Отметил, что разместить отчет об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2023 г. до 20.04.2023 он не мог, поскольку сам отчет представлен ему директором ЛГ МБУ «ДЭУ» 20.04.2023, утвержден им в тот же день около 20:00 час., когда техническая возможность для публикации отсутствовала. По результатам проверки КСО не дал оценку действиям должностных лиц КУМИ.

Представитель административного органа Федотовой К.Ю. настаивала на совершении должностным лицом административного правонарушения. Пояснила, возражений по выявленным нарушениям от Лопарева Д.А. не поступало.

Заслушав участников дела об административном правонарушении, исследовав представленные в материалы дела письменные доказательства, прихожу к следующему.

Статья 15.15.15 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за нарушение [порядка](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/6923) формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/1514) КоАП РФ, которая влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с абз. 1 п. 3 БК РФ государственное (муниципальное) задание на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) федеральными учреждениями, учреждениями субъекта Российской Федерации, муниципальными учреждениями формируется в [порядке](https://internet.garant.ru/#/document/71112362/entry/99), установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, на срок до одного года в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на срок до трех лет в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период (с возможным уточнением при составлении проекта бюджета).

Финансовое обеспечение выполнения государственных (муниципальных) заданий осуществляется за счет средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов в [порядке](https://internet.garant.ru/#/document/71112362/entry/99), установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией (абз. 1 п. 4 БК РФ).

Порядок формирования (изменения) муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных бюджетных, автономных, казенных учреждений города Лангепаса утвержден постановлением Администрации г.Лангепаса от 05.07.2017 №1001.

Порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями утвержден постановлением Администрации г.Лангепаса от 16.11.2015 №1861.

Согласно п. 4 Порядка (утв. постановлением от 05.07.2017 №1001) муниципальное задание формируется при формировании бюджета г. Лангепаса на очередной финансовый год и плановый период и утверждается не позднее 31 декабря текущего года в отношении бюджетных и автономных учреждений г. Лангепаса – структурными подразделениями администрации г. Лангепаса, осуществляющими координацию и регулирование деятельности (в сфере управления) подведомственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении бюджетных, автономных учреждений г. Лангепаса, в соответствии с основными видами деятельности муниципальных учреждений г. Лангепаса, предусмотренными уставами.

Уставом ЛГ МБУ «ДЭУ» предусмотрено, что Администрация г. Лангепаса осуществляет функции и полномочия учредителя Учреждения в соответствии с федеральным законодательством, законодательством ХМАО-Югры и муниципальными правовыми актами (п. 1.4)

Из приложения 1 к Постановлению администрации г. Лангепаса от 16.04.2014 № 569 «О порядке осуществления структурными подразделениями администрации г. Лангепаса функций и полномочий учредителя муниципальных учреждений муниципального образования городской округ город Лангепас» следует, что Администрация г. Лангепаса: утверждает муниципальное задание учреждениям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лица (п. 3.4); структурные подразделения администрации г.Лангепаса, курирующие деятельность подведомственных учреждений в отношении этих учреждений: формируют муниципальное задание учреждений на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) юридическим и физическим лицам в соответствии с предусмотренными уставами учреждений основными видами деятельности (п. 4.1).

Пунктом 3.13 Положения об управлении дорожного хозяйства и транспорта администрации города Лангепаса (утв. Распоряжением Администрации г.Лангепаса от 01.06.2021 №361рл установлено, что управление дорожного хозяйства и транспорта Администрации г.Лангепаса формирует муниципальное задание для Лангепасского городского муниципального бюджетного учреждения «Дорожно-эксплуатационное управление» (ЛГ МБУ «ДЭУ»).

Распоряжением Администрации г. Лангепаса от 01.06.2021 № 354рл на должность начальника управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Лангепаса назначен Лопарев Д.А.

На основании должностной инструкции начальника управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Лангепаса (утв. 01.06.2021) на Лопарева Д.А. возложены обязанности по общему руководству Управлением и контролю за работой подчинённых специалистов (п. 3.2.1); предоставление в структурные подразделения администрации г. Лангепаса необходимой информации по вопросам, касающимся деятельности управления и подведомственных муниципальных предприятий и учреждений (п. 3.2.31); осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в отношении ЛГ МБУ «ДЭУ» в соответствии с порядком, установленным нормативными правовыми актами и (или) правовыми актами администрации г.Лангепаса (п. 3.2.32).

Постановлениями Администрации г. Лангепаса от 30.12.2022 №2128, от 06.02.2023 №104 для Лангепасского городского муниципального бюджетного учреждения «Дорожно-эксплуатационное управление» (ЛГ МБУ «ДЭУ») утверждено муниципальное задание на 2023 год. Постановления подготовлены специалистом-экспертом УДХиТ, согласованы Лопаревым Д.А., руководителями КУМИ, правового управления, департамента экономики, управления тарифной и ценовой политики.

Согласно п. 8 Порядка (утв. постановлением от 05.07.2017 №1001) муниципальные учреждения г.Лангепаса представляют отчеты и предварительные отчеты об исполнении муниципальных заданий в сроки, установленные структурными подразделениями Администрации, осуществляющими координацию и регулирование деятельности подведомственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений. Отчеты об исполнении муниципального задания размещаются на веб-сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 20 числа месяца следующего за отчетным кварталом, структурными подразделениями Администрации, осуществляющими координацию и регулирование деятельности подведомственных учреждений, функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений. Предварительный [отчет](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW926&n=240497&dst=101113) об исполнении муниципального задания за соответствующий финансовый год размещается аналогично отчету об исполнении муниципального задания в срок не позднее 01 декабря текущего финансового года.

Согласно Порядка (утв. постановлением Администрации г.Лангепаса от 16.11.2015 №1861) объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) (п. 4).

Значения нормативных затрат на выполнение работы утверждаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных учреждений и (или) структурными подразделениями Администрации, в ведении которых находятся муниципальные бюджетные учреждения (п. 23).

Изменение нормативных затрат, определяемых в соответствии с Порядком №1861, в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется (при необходимости) в случаях, предусмотренных правовыми актами Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (включая внесение изменений в указанные правовые акты), муниципального образования (включая внесение изменений в указанные правовые акты), изменения цен (тарифов) на товары, работы, услуги, состава и стоимости имущества муниципального учреждения, а также в связи с планируемым изменением фонда оплаты труда и начислениями на оплату труда работников муниципальных учреждений (п. 28).

Контрольно-счетным органом г. Лангепаса в период с 12.08.2024 по 27.09.2024 проведено контрольное мероприятие «Проверка законности, результативности использования средств, предоставленных из бюджета города Лангепаса ЛГ МБУ «ДЭУ» на выполнение работ по организации капитального ремонта, ремонта и содержания закрепленных автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений в их составе в 2023 году, а также контроль бюджетных расходов на озеленение и содержание зеленых насаждений, анализ достигнутых результатов», в результате которого установлены нарушения [порядка](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/6923) формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2023 г. для ЛГ МБУ «ДЭУ»:

1. установлено 12 случаев использования номеров реестровой записи при формировании муниципального задания, не соответствующих Региональному перечню (утв. Приказом Департамента финансов ХМАО-Югры от 22.12.2017 № 181-о);

2. отчет об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2023 года размещен 21.04.2023, что на 1 день позже установленного срока; предварительный отчет об исполнении муниципального задания за 2023 года размещен 08.12.2023, что на 7 дней позже установленного срока;

3. 29.12.2023 значения нормативных затрат изменялось в отсутствии пропорциональных изменений фонда оплаты труда. Так, из акта КСО г. Лангепаса от 11.10.2024 № 23 следует, что повышение должностных окладов на 5,5 % произведено единожды 01.10.2023. Вместе с тем, значения нормативных затрат как в сторону уменьшения, так и в сторону увеличения изменялись в диапазоне от – 84,59 % до + 138,15 % (л.д. 118-119).

Представленные доводы административного органа о виновности должностного лица Лопарева Д.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ, документально подтверждены:

протоколом об административном правонарушении от 16.10.2024 № 1, в котором подробно отражены обстоятельства совершенного правонарушения. Вместе с тем, 12 случаев использования номеров реестровой записи при формировании муниципального задания, не соответствующих Региональному перечню от 22.12.2017, не могут быть вменены Лопареву Д.А. в числе нарушений, образующих объективную сторону административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ, поскольку вопреки требованиям ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ в протоколе об административном правонарушении указанное событие описано не должным образом (без указания номеров реестровой записи);

выпиской из акта Контрольно-счетного органа г. Лангепаса от 11.10.2024 № 23 о контрольном мероприятии, которым установлены нарушения [порядка](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/6923) формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2023 г. для ЛГ МБУ «ДЭУ»;

копиями постановлений Администрации г. Лангепаса от 30.12.2022 №2128, от 06.02.2023 №104 об утверждении муниципального задания на 2023 г. для ЛГ МБУ «ДЭУ»), в котором в качестве уникальных номеров реестровой записи использовались номера, не соответствующие Региональному перечню (утв. Приказом Департамента финансов ХМАО-Югры от 22.12.2017 № 181-о);

копиями отчета о выполнении муниципального задания (сведения о выполняемых работах за 1 квартал 2023 г.), утвержденного Лопаревым Д.А. 20.04.2023, отчета о выполнении муниципального задания (сведения о выполняемых работах за 2023 г.), утвержденного Лопаревым Д.А. 01.12.2023 (л.д. 74, 78);

скриншотами с интернет страниц сайта Администрации г. Лангепаса о размещении отчета об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2023 года 21.04.2023, предварительного отчета об исполнении муниципального задания за 2023 года 08.12.2023 (л.д. 73,77);

копиями Расчетов стоимости единицы для выполнения муниципального задания на 2023 по ЛГ МБУ «ДЭУ» от 29.12.2022, 29.12.2023, согласованных Лопаревым Д.А., с измененными значениями нормативных затрат на выполнение работ, в отсутствии пропорциональных изменений фонда оплаты труда (л.д. 92-103);

иными письменными материалами контрольного мероприятия КСО г.Лангепаса, Администрации г. Лангепаса.

Нарушения [порядка](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/6923) формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципального бюджетного учреждения очевидно нарушает порядок, регламентированный бюджетным законодательством.

Оценивая по правилам ст. 26.11 КоАП РФ собранные по делу об административном правонарушении доказательства мировой судья приходит к выводу о наличии состава рассматриваемого правонарушения и доказанности вины должностного лица в его совершении.

Доводы должностного лица Лопарева Д.А. о своей невиновности противоречат доказательствам, представленным административным органом, не согласуются с положениями нормативно-правовых актов Администрации г.Лангепаса. Положение пунктов 4, 8 Порядка (утв. Постановлением Администрации г. Лангепаса от 05.07.2017 № 1001) не исключают обязанностей Управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Лангепаса по формированию муниципального задания и размещению отчетов об исполнении муниципального задания в сети «Интернет».

Нарушение на 1 день срока размещения отчета об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2023 г. в совокупности с размещением предварительного отчета об исполнении муниципального задания за 2023 г. на 7 дней позже установленного срока, иными нарушениями, установленными административным органом о малозначительности административного правонарушения не свидетельствует. Поздняя сдача должностными лицами ЛГ МБУ «ДЭУ» отчета об исполнении муниципального задания за 1 квартал 2023 г. не освобождает Лопарева Д.А. от обязанности по своевременному размещению отчета.

Действия и бездействие начальника управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Лангепаса Лопарева Д.А. правильно квалифицированы по ст. 15.15.15 КоАП РФ как нарушение [порядка](https://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/6923) формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 15.14](https://internet.garant.ru/#/document/12125267/entry/1514) КоАП РФ.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность должностного лица, является совершение административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Учитывая характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, личность должностного лица, считаю возможным назначить ему наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией статьи 15.15.15 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст.29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

признать должностное лицо – начальника управления дорожного хозяйства и транспорта администрации г. Лангепаса Лопарева Дмитрия Александровича виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 КоАП РФ, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 руб.

Получатель: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (Контрольно-счетный орган города Лангепаса л/с 04873D00250) ИНН 8607010445 КПП 860701001 РКЦ Ханты-Мансийск//УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре г. Ханты-Мансийск БИК 007162163 КС 03100643000000018700 ЕКС 40102810245370000007 ОКТМО – 71872000 ОКАТО 71132000000 КБК 30111601154010000140 УИН 041137180000000001180058.

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.  31.5 КоАП РФ. В соответствии со ст. 31.5 КоАП РФ при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, вынесший постановление, может отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена судьей, вынесшим постановление, на срок до трех месяцев.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти дней со дня получения копии настоящего постановления в Лангепасский городской суд.

Мировой судья Красников А.В.